

СЛАЙД 1

РОСТЕХНАДЗОР
Центральное
Управление 1

Анализ основных показателей контрольно-надзорной деятельности при осуществлении надзора за гидротехническими сооружениями по итогам 2022 года»

Владимирская область
Ивановская область
Костромская область

Московская область
Тверская область
Ярославская область

Доклад начальника отдела МОНГТС Центрального управления Ростехнадзора
Стоянова Даниила Юрьевича

25 мая 2023 г

Добрый день! Уважаемые коллеги, участники совещания!

Представляю вашему вниманию доклад, посвящённый вопросам снижения уровня аварийности и травматизма на гидротехнических сооружениях, расположенных на территории Владимирской, Ивановской, Костромской, Московской, Тверской и Ярославской областей.

СЛАЙД 2

РОСТЕХНАДЗОР Центральное Управление 2		Количество поднадзорных гидротехнических сооружений						
№ п/п	Наименование субъекта Распределение по показателям	Владимирская область	Ивановская область	Костромская область	Московская область	Тверская область	Ярославская область	Итого
		По классам ГТС						
1		По классам ГТС						
1.1	I	0	0	0	3	1	1	5
1.2	II	1	2	1	4	2	3	13
1.3	III	8	14	4	47	4	2	79
1.4	IV	7	4	12	53	3	13	92
1.5	Не установлен	113	52	30	1414	66	37	1712
2		По отраслям						
2.1	энергетика	1	2	2	3	7	4	19
2.2	промышленность	6	3	1	13	3	5	31
23.3	водохозяйственный комплекс	122	67	44	1505	66	47	1851
	ИТОГО	129	72	47	1521	76	56	1901

Обратите внимание на приведенную информацию о поднадзорных гидротехнических сооружениях с указанием класса и отрасли применения. Всего на поднадзорной территории на настоящий момент находится 1901 ГТС, из которых 4 объекта I (первого) класса, где установлен режим постоянного государственного надзора.

СЛАЙД 3



Статьями 7, 8, 9 Федерального закона 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений за собственником или эксплуатирующей ГТС организацией закреплена обязанность разработке и утверждению декларации

безопасности ГТС, а как следствие и внесению сведений о ГТС в Российский регистр гидротехнических сооружений. На слайде можно увидеть, что количество ГТС внесенных в Регистр составляет менее 20 процентов от общего числа ГТС поднадзорных Управлению (Московская область – до 2010 г внесено 117 ГТС, после 2010 г. – 120 ГТС из 1521 ГТС всего; Тверская область – до 2010 г. внесено 5 ГТС, после 2010 г. внесено 18 ГТС из 76 ГТС всего; Владимирская область – до 2010 г. внесено 73 ГТС, после 2010 г. внесено 17 ГТС из 129 ГТС всего; Ивановская область – до 2010 г. внесено 27 ГТС, после 2010 г. внесено 21 ГТС из 72 ГТС всего; Костромская область – до 2010 г. внесена 1 ГТС, после 2010 г. внесено 20 ГТС из 47 ГТС всего; Ярославская область – до 2010 г. внесено 4 ГТС, после 2010 г. внесено 23 ГТС из 56 ГТС всего; Из 1901 ГТС на территории 6 поднадзорных субъектов до 2010 г. внесено 227 ГТС, после 2010 г. внесено 219 ГТС). Однако, следует отметить, что в связи с последним внесением изменений в постановление Правительства № 353 от 12 марта 2022 года, эксплуатация ГТС в 2023 году может осуществляться без внесенных сведений в Российский регистр ГТС и выданного разрешения на эксплуатацию ГТС.

СЛАЙД 4



Территориальное расположение гидротехнических сооружений Акуловского гидроузла, Калининской атомной электростанции, Загорской гидроаккумулирующей электростанции, Рыбинской гидроэлектростанции, вы можете увидеть на текущем слайде.

СЛАЙД 5



На 5 слайде приведена статистическая информация по осуществлению мероприятий в рамках постоянного государственного надзора.

В отношении ГТС I (первого) класса, инспекторами Управления проводятся регулярные контрольные (надзорные) мероприятия, согласно утвержденного графика проведения проверок не реже 1 (одного) раза в квартал.

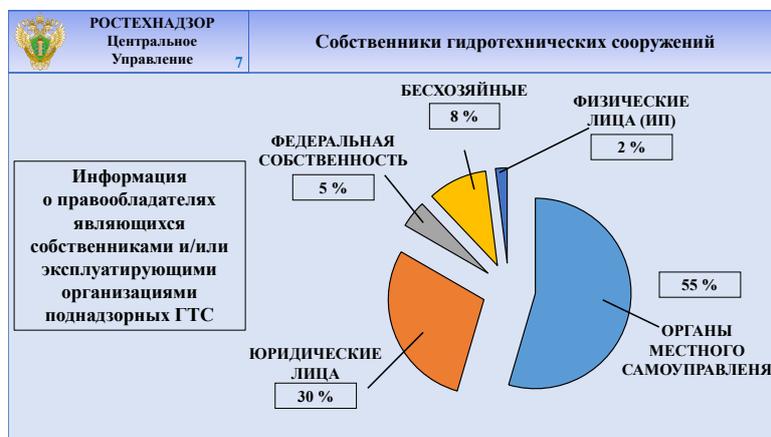
СЛАЙД 6



При осуществлении постоянного государственного надзора, установлено, что ряд нарушений периодически фиксируются на всех ГТС I класса. Наиболее часто встречающиеся из них:

- намокания и мокрые пятна стен и потолочных перекрытий эксплуатационных зданий и помещений ГТС;
- различные повреждения бетонных/железобетонных конструкций, а также нарушение защитных покрытий данных конструкций;
- зарастание грунтовых элементов ГТС древесно-кустарниковой растительностью;
- повреждения бетонных/железобетонных конструкций и их защитного слоя в местах постоянного контакта с водой.

СЛАЙД 7



В результате анализа правообладателей ГТС, установлено, что более половины от всего количества гидротехнических сооружений находятся в муниципальной собственности.

Анализ итогов, проводимых контрольных (надзорных) мероприятий показывает, что собственники частных ГТС оперативно начинают принимать меры и ответственно относятся к устранению всех замечаний, изложенных в предписании в установленный срок.

Муниципальные же образования и являются, основным субъектом правонарушений, у которых нет должного контроля за гидротехническими сооружениями, расположенных на их территориях и находящихся в муниципальной собственности.

Данная ситуация должна измениться в лучшую сторону после разработки ВСЕМИ субъектами региональных программ по обеспечению безопасности ГТС всеми поднадзорными субъектами.

СЛАЙД 8

РОСТЕХНАДЗОР Центральное Управление		Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении гидротехнических сооружений в разрезе трех лет								
№ п/п	Проверки	Плановые проверки			Проверки по контролю ранее выданных предписаний			Постоянный надзор		
		2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Общее количество проверок	6	15	16	4	23	16	26	28	33
2.	Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	5	12	10	2	18	12	7	11	10
3.	Выявлено правонарушений	292	2305	118	507	2829	865	41	141	163

В рамках надзорной деятельности, в установленном порядке Управление проводит плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющимися собственниками и/или эксплуатирующими организациями ГТС.

На слайде представлена информация о количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (выездных плановых, внеплановых по контролю выполнения ранее выданных предписаний, а также проверок, по постоянному надзору.

Не смотря на сокращение количества проведенных проверок в 2022 году ввиду моратория на их проведение, Управлением проведена профилактическая работа, направленная на предотвращение аварийных ситуаций и безопасную эксплуатацию ГТС. Уважаемые коллеги, прошу внимательно отнестись к проводимым профилактическим мероприятиям. Проведение превентивных и исчерпывающих профилактических мероприятий – залог безопасной эксплуатации ГТС.

СЛАЙД 9



В соответствии с действующим законодательством в области обеспечения безопасности ГТС (Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений») у собственника и (или) эксплуатирующей организации ГТС должен быть необходимый перечень нормативной документации, а именно:

- Расчет размера вероятного вреда в результате аварии на ГТС согласованный с профильным органом исполнительной власти субъекта

(Министерство, Департамент), где формируется вывод о том, что сооружение несет или не несет угрозу распространения ЧС. Выполненного в соответствии с утвержденной методикой;

- В случае если ГТС несет угрозу распространения ЧС полис обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на ГТС;

- Акт регулярного обследования ГТС с обязательным участием в комиссии представителя от Центрального управления Ростехнадзора, а также МЧС России, где формируется вывод о декларировании ГТС, в случае если ГТС несет угрозу распространения ЧС в соответствии с положением о декларировании;

- Декларация безопасности ГТС. При утверждении Декларации безопасности ГТС (сроком не более 5 лет), в соответствии с действующим законодательством сооружению присваивается один из 4-х классов ГТС, после чего сведения о ГТС вносятся в Российский регистр ГТС ;

- Разрешение на эксплуатацию ГТС;

- Правила эксплуатации ГТС.

СЛАЙД 10

РОСТЕХНАДЗОР Центральное Управление		Перечень государственных услуг, предоставляемых Центральным управлением в области ГТС	
Декларация безопасности ГТС Основные нормативные документы: 1. ПП РФ от 20.11.2020 г. № 1892; 2. Приказ РТН от 09.12.2020 г. № 509; 3. Приказ РТН от 12.08.2015 г. № 312.	Разрешение на эксплуатацию ГТС Основные нормативные документы: 1. Приказ РТН от 02.10.2015 г. № 394.	Правила эксплуатации ГТС Основные нормативные документы: 1. Приказ РТН от 26.11.2020 г. № 462; 2. Приказ РТН от 03.11.2015 № 447.	

Утверждение декларации безопасности ГТС, выдача разрешения на эксплуатацию, согласование правил эксплуатации ГТС строго регламентированы действующими нормативными правовыми актами и являются государственными услугами, предоставляемые Управлением. На слайде представлены основные нормативные документы, относящиеся к той или иной государственной услуге.

СЛАЙД 11

РОСТЕХНАДЗОР Центральное Управление		Основные ошибки при разработке и подаче на утверждение Декларации безопасности ГТС	
<ul style="list-style-type: none">- Ненадлежащее заполнение заявления об утверждении декларации безопасности ГТС;- Неверный порядок предоставления экспертизы декларации безопасности;- Расчет размера вероятного вреда при аварии на ГТС разработан не в соответствии с действующей методикой;- Отсутствуют или не определены количественные значения характеристик ГТС и водохранилища (НПУ, ФПУ, пропускная способность и т.д.);- Не определены текущие качественные и количественные критерии безопасности ГТС;- Наличие несоответствий показателей и значений декларации безопасности ГТС с приложениями (критерии безопасности, акт регулярного обследования);- Подача неполного комплекта документов.			

Далее коротко хочу остановиться на основных нарушениях выявленных при оказании государственных услуг, предоставляемых Управлением.

При предоставлении государственной услуги по утверждению декларации безопасности ГТС наиболее часто встречаются следующие замечания:

- Ненадлежащее заполнение заявления об утверждении декларации безопасности ГТС;
- Неверный порядок предоставления экспертизы декларации безопасности;
- Расчет размера вероятного вреда при аварии на ГТС разработан не в соответствии с действующей методикой;
- Отсутствуют или не определены количественные значения характеристик ГТС и водохранилища (НПУ, ФПУ, пропускная способность и т.д.);
- Не определены текущие качественные и количественные критерии безопасности ГТС;
- Наличие несоответствий показателей и значений декларации безопасности ГТС с приложениями (критерии безопасности, акт регулярного обследования);
- Подача неполного комплекта документов.

СЛАЙД 12

 РОСТЕХНАДЗОР Центральное Управление	Основные ошибки при подаче заявления на выдачу разрешения на эксплуатацию ГТС
12	<ul style="list-style-type: none">- Ненадлежащее заполнение заявления на выдачу разрешения на эксплуатацию ГТС:<ul style="list-style-type: none">- не указана организационно-правовая форма юридического лица;- не указан адрес места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию юридического лица;- не указано фирменное наименование юридического лица.- Оплата платежного поручения по неверным реквизитам.

При предоставлении государственной услуги по выдаче разрешения на эксплуатацию ГТС наиболее часто встречаются следующие замечания:

- Ненадлежащее заполнение заявления на выдачу разрешения на эксплуатацию ГТС:
- не указана организационно-правовая форма юридического лица;
- не указан адрес места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию юридического лица;
- не указано фирменное наименование юридического лица.
- Оплата платежного поручения по неверным реквизитам.

СЛАЙД 13

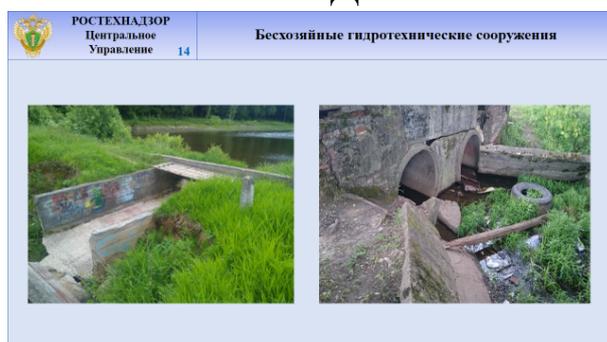
 РОСТЕХНАДЗОР Центральное Управление	Основные ошибки при разработке и подаче на согласование Правил эксплуатации ГТС
13	<ul style="list-style-type: none">- Ненадлежащее заполнение заявления на согласование правил эксплуатации ГТС;- Содержание правил эксплуатации ГТС не соответствует утвержденной форме;- Сведения о характеристике и составе ГТС не соответствуют декларации безопасности ГТС;- Сведения о характеристиках и составе водного объекта не соответствуют декларации ГТС.

При рассмотрении правил эксплуатации ГТС постоянных характер носят следующие замечания:

- Ненадлежащее заполнение заявления на согласование правил эксплуатации ГТС;
- Содержание правил эксплуатации ГТС не соответствует утвержденной форме;
- Сведения о характеристике и составе ГТС не соответствуют декларации безопасности ГТС;
- Сведения о характеристиках и составе водного объекта не соответствует декларации ГТС.

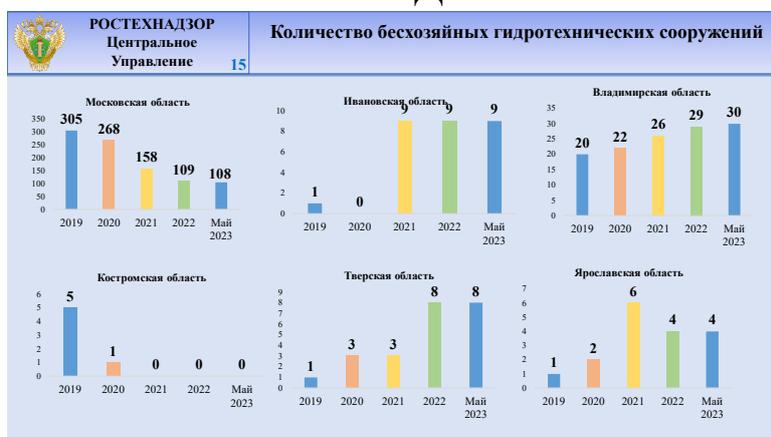
Прошу обратить внимание на представленную информацию в рамках работы по разработке и утверждению (согласованию) документации необходимой для безопасной эксплуатации ГТС.

СЛАЙД 14



На территории поднадзорной Управлению на данный момент находится 159 бесхозных гидротехнических сооружений. Снижение количества бесхозных ГТС на поднадзорной территории – один из важнейших векторов работы Управления совместно с субъектами Российской Федерации.

СЛАЙД 15



Всего с 2017 года по март 2023 (две тысячи двадцать второго) года общее количество бесхозных ГТС на поднадзорной территории снизилось более чем в 4 раза с 681 до 159 ГТС.

СЛАЙД 16



Профилактическая работа и контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые Управлением в 2022 году позволили снизить количество бесхозных ГТС с 208 до 160 ГТС. Данная работа будет продолжена и в 2023 году.

Хочу отметить, что прогресс по данному направлению невозможен без тесного взаимодействия с профильными органами исполнительной власти поднадзорных субъектов. Только общими усилиями возможно добиться успеха в данном направлении.

СЛАЙД 17

Основные рекомендации по предупреждению техногенных аварий от внешних воздействий на ГТС

- обратить внимание на необходимость усиления контроля за функционированием служб мониторинга ГТС, соблюдением установленных требований по обеспечению безопасности ГТС;
- осуществлять организацию и выполнение работ на ГТС своими силами или силами сторонних организаций, только лицами, удовлетворяющим соответствующим квалификационным требованиям, аттестованным в области безопасности ГТС, в установленном порядке строго в соответствии с корпоративными правовыми актами, устанавливающими требования обеспечения безопасности ГТС;
- усилить и организовать дополнительный контроль над подготовкой и проведением работ повышенной опасности (газоплавильные, огневые);
- провести разработку и дополнение Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- провести разработку и дополнение Планов локализации (ликвидации) аварийных ситуаций на ГТС;
- провести и уточнить (при необходимости) требования технических регламентов по эксплуатации оборудования на случай необходимости экстренного (аварийного) останова или выхода из нормального режима эксплуатации;
- регулярно проверять и тестировать работоспособность технических средств телефонной и радиосвязи, средств аварийной, противопожарной сигнализации и противопожарной защиты, средств телемеханики;
- организовывать, при необходимости, дежурства специалистов во внеурочное время.

Начиная с 2022 года в рамках проводимой профилактической работы, также усилен контроль за соблюдением обеспечения антитеррористической защищенности объектов и усилению внутреобъектового контроля. Основные рекомендуемые мероприятия в части организации обеспечения антитеррористической защищенности приведены на данном слайде.

СЛАЙД 18



Анализ результатов проведенных проверок и техническое состояние ГТС показывает, что ресурс гидротехнических сооружений, возведенных еще в советский период не бесконечен и без надлежащей эксплуатации может привести к авариям на гидротехнических сооружениях.

На мой взгляд ситуацию усугубляет отсутствие разработанной субъектом Российской Федерации программы обеспечения безопасности гидротехнических сооружений и как следствие, полной картины по гидротехническим сооружениям, выражающимся в невнесении сведений о ГТС собственниками в Российский регистр

гидротехнических сооружений. Собственники, не имея полной информации о гидротехническом сооружении (имеется ввиду отсутствие утвержденной декларации, разрешения на эксплуатацию ГТС, а также согласованных правил эксплуатации ГТС) просто не могут запланировать необходимый комплекс мероприятий направленный на безопасную эксплуатацию гидротехнических сооружений, надлежащего эксплуатационного состояния, а также переработки необходимой документации.

СЛАЙД 19



Региональная программа в области обеспечения безопасности ГТС разработана только в 3 субъектов РФ. Ранее на ежегодных совещания по вопросу обеспечения безопасности ГТС в том числе бесхозных, органы исполнительной власти докладывали о контрольных сроках разработки Программы в IV квартале 2022 года. Прошу усилить работу в данном направлении в целях должного обеспечения безопасности поднадзорных ГТС.

По результатам анализа разработанных программ, а также с учетом поступившей в Управление информации в ряде случаев выявлено несоответствие фактическому количеству ГТС расположенных на территории субъекта с количеством указанным в Программе.

В соответствии со статьей 5117 Федерального закона органы исполнительной власти субъектов РФ разрабатывают и реализуют региональные программы обеспечения безопасности ВСЕХ гидротехнических сооружений, в том числе гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался.

СЛАЙД 20

Слайд 20: Подготовка к весеннему половодью и паводкам 2023.

- проверить работоспособность запорных устройств;
- провести обследование входной части и отводящего русла водосборного сооружения на наличие в них бытового и строительного мусора, древесно-кустарниковой растительности и иных предметов, уменьшающих общую пропускную способность;
- осмотреть контактные зоны тела плотины в местах примыкания к бетонным (металлическим) сооружениям на предмет характерных признаков фильтрационных процессов;
- проверить состояние подъездных дорог и маршрутов к гидротехническому сооружению;
- установить водомерные рейки, с целью контроля уровня воды в водохранилище;
- особое внимание уделить бесхозным гидротехническим сооружениям, а также сооружениям находящимся в неудовлетворительном состоянии, рассмотреть возможность формирования материальных резервов для оперативного укрепления сооружения.

И в завершение доклада, остановлюсь на последнем по списку, но первостепенном по значимости вопросе – безопасное и безаварийное прохождение весеннего половодья. На слайде приведены рекомендованные основные мероприятия для прохождения безопасного периода половодья и паводка:

- проверить работоспособность запорных устройств (такие как запорные арматуры в колодцах управления задвижками, механические и автоматические подъемники шандор и т.д.);

- провести обследование входной части и отводящего русла водосбросного сооружения на наличие в них бытового и строительного мусора, древесно-кустарниковой растительности и иных предметов, уменьшающих общую пропускную способность;

- осмотреть контактные зоны тела плотины в местах примыкания к бетонным (металлическим) сооружениям на предмет характерных признаков фильтрационных процессов (которые, при резком подъеме уровня воды в водохранилище могут привести к прорыву напорного фронта);

- проверить состояние подъездных дорог и маршрутов к гидротехническому сооружению;

- установить водомерные рейки, с целью контроля уровня воды в водохранилище;

- особое внимание уделить бесхозным гидротехническим сооружениям, а также сооружениям, находящимся в неудовлетворительном состоянии, рассмотреть возможность формирования материальных резервов для оперативного укрепления сооружения (мешки с песком, лесоматериалы, транспорт).

Суммируя информацию, приведенную в настоящем докладе, хочу в очередной раз настроить руководство ответственных органов исполнительной власти поднадзорных субъектов Российской Федерации на необходимость выстраивания с собственниками ГТС, муниципальными образованиями эффективной совместной работы по реализации и контролю реализации исполнения требований действующего законодательства в области безопасности ГТС.

СЛАЙД 21

 РОСТЕХНАДЗОР Центральное Управление	20	Контактная информация
<p>Начальник межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями Центрального управления Ростехнадзора</p> <p>Стоянов Даниил Юрьевич</p> <p>Рабочий телефон + 7 (495) 122 19-27 доб. 1245 Сотовый телефон + 7 (919) 721-27-20 Электронная почта: d.stoyanov@cntr.gosnadzor.gov.ru</p>		

Управление открыто идет на встречу в рамках решения общих задач по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, нацеленных на общее благополучие и здоровье граждан, а также недопущения негативного воздействия на окружающую среду.

Уважаемые участники публичных слушаний, на представленном слайде указана моя контактная информация, если у Вас появляются какие-либо вопросы, трудности или недопонимания в области применения действующего законодательства по обеспечению безопасности ГТС, или возникают проблемы по иным другим вопросам в области безопасности гидротехнических сооружений, прошу связываться со мной по

указанным контактам, ведь только в результате совместного взаимодействия мы можем повлиять на ситуацию и снизить риски возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях. Прошу записать указанные телефоны и адрес электронной почты! Надеюсь на обратную связь!

СЛАЙД 22

Коллеги, участники совещания, благодарю за внимание!